



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PROGRAMA ALCANCE POSITIVO
Oportunidad, Participación, Seguridad

DIAGNOSTICO DEL MUNICIPIO DE COLÓN,

Panamá, 2010

INDICE

Introducción

I. Objetivos del Diagnóstico

Objetivo general

Objetivos específicos

II. Metodología utilizada

III. Descripción del Distrito

1. Información general del Distrito

1.1 Ubicación

1.2 Datos históricos

1.3 Extensión territorial, división administrativa y política

1.4 Hidrografía

1.5 Orografía y clima

1.6 Problemas Ambientales

2. Indicadores socioeconómicos

2.1 Población y vivienda

2.2 Pobreza

2.3 Economía

A. Infraestructura industrial y comercial

B. Fuentes de trabajo

2.4 Educación

A. Tasas de alfabetización

B. Escolaridad

- C. Alumnos por docente
- D. Estudiantes sobre la edad
- E. Acceso a Computadores
- F. Deserción escolar
- G. Educación no formal

2.5 Salud

- A. Disponibilidad de servicios
- B. Coberturas generales
- C. Principales indicadores de salud

IV. Situación de la violencia y la delincuencia

1. Factores de riesgo generadores de violencia

1.1 Asociados a la dinámica familiar

- 1. Violencia intrafamiliar
- 2. Pérdida de valores en la familia
- 3. Actividad sexual a temprana edad y maternidad precoz

1.2 Asociados al Entorno Social

1.3 Asociados a servicios básicos.

1.4 Asociadas al desempleo entre los jóvenes

1.5 Asociados a la recreación y el deporte

1.6 Asociados al uso, abuso de drogas, narcomenudeo y acceso a una economía ilícita.

1.7 Asociados a la presencia y proliferación de pandillas en el Distrito

1.8 Estadísticas de violencia y delincuencia

1.9 La Problemática Penitenciaria

2. Factores de protección identificados

2.1 Infraestructura social y comunitaria

2.2 Programas de prevención en implementación

A. Prevención mediante la recreación, la cultura y el deporte

B. Organizaciones y programas de Atención y Protección

C. Grupos Juveniles en el Distrito

V. Oportunidades de intervención en el Distrito

VI. Recomendaciones

Introducción

El diagnóstico sobre la situación de la violencia en el Distrito de Colón que a continuación presentamos se realiza en el marco del programa de prevención de violencia conocido como Alcance Positivo, financiado por USAID e implementado por Creative Associates International, Inc. en Panamá.¹

Los datos, interpretaciones y recomendaciones que aquí se plasman son producto de una correlación de fuentes de información primaria y secundaria, por el conocimiento que se tiene del Distrito y la perspectiva interpretativa que permite la metodología utilizada.

Para la obtención de información fidedigna se realizaron visitas a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, entrevistas a personas con experiencia en el abordaje e intervención social, observaciones de campo y encuestas aleatorias a miembros de la comunidad.

A través de este proceso investigativo se han podido identificar los principales factores de riesgo y protección relacionados a los grupos vulnerables a la violencia en el distrito de Colón, lo que permitirá establecer planes de prevención, acciones y proyectos comunitarios más acorde a la realidad del Distrito.

I. Objetivos del Diagnóstico

Objetivo general

El presente diagnóstico tiene como objetivo principal investigar e identificar aspectos asociados a la delincuencia y violencia juvenil, así como las áreas de oportunidad identificadas, que servirán de insumos para la formulación de los planes de prevención que serán preparados e implementados con la instancia identificada en el Distrito de Colón, Provincia de Colón, en Panamá.

Objetivos específicos

1. Indagar en el Distrito de Colón las principales causas que generan violencia juvenil y verificar la presencia de pandillas.

¹ La dimensión estructural y la composición del mismo CMPV es también parte del diagnóstico. Está previsto desarrollarlo mediante un taller con los componentes del mismo en fecha a programar.

2. Verificar las necesidades básicas insatisfechas que más afectan a la comunidad y al Distrito.
3. Identificar los problemas, asuntos y/o temores de la población respecto a la violencia juvenil.
4. Verificar e investigar sobre los recursos disponibles en el Distrito.
5. Verificar el fenómeno de la violencia juvenil, el nivel de gravedad, el nivel de importancia para atender el tema, así como medir el grado de interés de la comunidad para resolverla.
6. Conocer la percepción general sobre el fenómeno de la delincuencia juvenil, los jóvenes y las limitantes de estos para acceder a la educación.
7. Explorar el tipo de intervenciones que podrían contribuir para prevenir o reducir el problema de la violencia juvenil en el Distrito.
8. Elaborar un diagnóstico municipal de los factores de riesgo en materia de prevención e inventario de factores/recursos de protección en el municipio de Colon, usando el modelo e indicadores suministrado por Creative Associates Corp.

II. Metodología utilizada

Para la elaboración de este diagnóstico asociado a la violencia juvenil en el Distrito de Colón, se utilizaron fuentes de información primaria y diferentes métodos de investigación; entre ellas la observación directa derivada de visitas de reconocimiento a las comunidades urbanas del Distrito; las entrevistas realizadas a informantes claves; recolección de información utilizando formatos predefinidos e información secundaria y documental generada por las instituciones con presencia en el Distrito y fuera de éste.

III. Descripción del Distrito

1. Información general del Distrito

1.1 Ubicación

El distrito de Colón es una de las divisiones que conforma la Provincia de Colón, situado en la República de Panamá. Limita al Norte con el Mar Caribe; al Sur con los distritos de La Chorrera, Arraiján y Panamá; al Oeste con los distritos de Capirola y Chagres y al Este con los distritos de Portobelo y Panamá.

1.2 Datos históricos

La ciudad de Colón fue fundada el 27 de Febrero de 1852. Es famosa por su Zona Libre y por ser terminal norte del Canal de Panamá.

La Panama Railroad Company había proyectado realizar una terminal del ferrocarril interoceánico en el Atlántico y fue la Isla de Manzanillo en el lado este de la Bahía Limón la zona seleccionada para ejecutar el proyecto. Esta isla tenía una extensión de 650 acres

En agosto de 1850 iniciaron las labores de limpieza del terreno que era un lugar pantanoso y malsano, atestado de mosquitos, lo que generaba entre la población trabajadora enfermedades como la disentería y la fiebre amarilla.

En 1852 John Lloyd Stephens sugirió llamarla Aspinwall, en honor de William Henry Aspinwall, uno de los directores de la Pacific Mail, empresa que financiaba a la Panama Railroad Company. El 27 de febrero se le dio este nombre de manera formal. En las zonas pantanosas se realizaron rellenos y luego se trazaron calles, se construyeron algunos edificios y se instaló un tanque para el aprovisionamiento de agua potable. No obstante todo esto, el lugar ofrecía una apariencia de abandono y desaseo.

El nombre del pueblo dio lugar a una larga y prolongada disputa. El Gobierno y los ciudadanos de Colombia insistían en llamarlo Colón, mientras que los norteamericanos se aferraban a su elección.

El nombre Aspinwall-Colón no satisfacía a ninguna de las partes y este desacuerdo persistió hasta 1890 cuando el gobierno colombiano terminó la controversia al dar instrucciones a los carteros de regresar a sus remitentes toda correspondencia dirigida a Aspinwall. Desde entonces el nombre oficial ha sido el de Colón.

Una gran parte de la ciudad fue quemada durante la guerra civil colombiana de 1885, y de nuevo en un incendio en 1915.

La población en 1900 era de 3.000 personas, pero creció sustancialmente por la construcción del canal de Panamá (31203 habitantes en 1920).

En 1953 Colón fue transformado desde la calle 16 hacia los Cuatro Altos en una zona segregada para el comercio internacional siendo Zona Libre de Colón la primera zona libre del mundo. Las compañías que funcionan en ella le compran al Oriente y Europa y sus mayores clientes provienen de América Central y de América del Sur.

A partir del final de la década de 1960, Colón entró en una depresión económica. Durante los últimos ha mejorado el comercio y se ha ampliado la Zona Libre de Colón sobre todo en el área de bodegas de France Field.

Tres puertos modernos hacen de Colón uno de los puertos más importantes del Mar Caribe.

1.3 Extensión territorial, división administrativa y política

El área de la Provincia de Colón es de 4.075 km². El área del Distrito de Colón es de 690 km². La Provincia de Colón está dividida en cinco distritos: Colón, Portobelo, Chagres, Donoso y Santa Isabel.

El Distrito de Colón posee 14 corregimientos:

DISTRITO CORREGIMIENTOS	
COLÓN	Barrio Norte, Barrio Sur, Buena Vista, Cativá, Ciricito, Cristóbal, Escobar, Limón, Nueva Providencia, Puerto Pílon, Sabanitas, Salamanca, San Juan, Santa Rosa.

1.4 Hidrografía

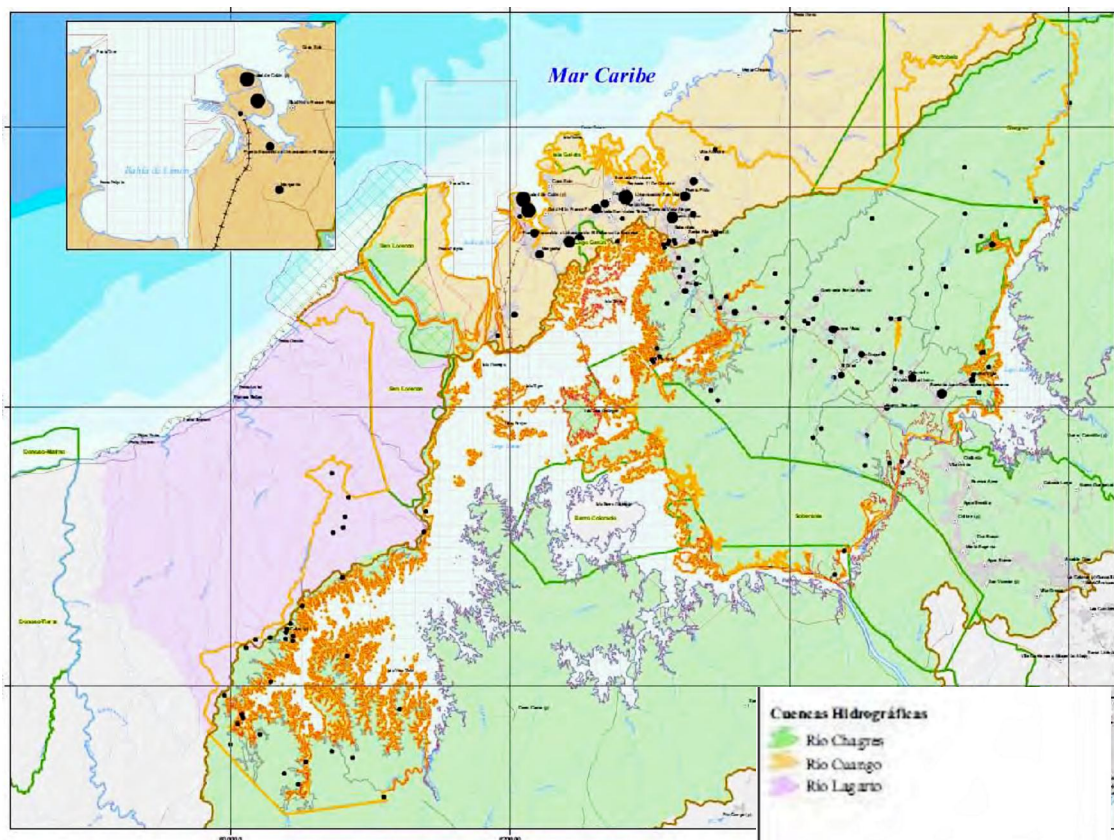
El distrito de Colón está influenciado por tres cuencas hidrográficas: la cuenca del río Chagres (Cuenca del Canal de Panamá), la cuenca del río Lagarto y la cuenca del río Cuango. (Ver Mapa)

La cuenca del Río Chagres ocupa una superficie de 873.15 Km² que representan un 58.02 % del territorio. Es la cuenca que ocupa la mayor superficie, dentro del distrito de Colón. El río Chagres nace en las montañas donde inicia la Cordillera de San Blas y luego sigue su curso con dirección Este-Suroeste en casi todo su recorrido de 50.8 km, hasta su ingreso en el lago Gatún. Esta cuenca es alimentada por otros afluentes menores que confluyen por el margen izquierdo del río (ríos Las Cascadas o Indio Este, Piedras y la quebrada Las Palmas).

La cuenca del Río Cuango con 203.57 Km² que representan un 13.53 % del territorio

La cuenca del Río Lagarto que se extiende unos 107.72 Km² que representan un 7.16 % del territorio.

El área del Lago Gatún, que ocupa 320.35 Km² representando un 21.29 % del área total del distrito de Colón



Desde la creación del Canal de Panamá, el régimen hídrico de la cuenca ha sido alterado con la finalidad de controlar las descargas de los cuerpos superficiales de agua. Esta alteración es evidente en el área donde se ubica la Esclusa de Gatún, ya que el río principal, Río Aguas Claras y el resto de las quebradas intermitentes, han sido canalizadas en sus desembocaduras e inclusive en su parte media (caso del Río Agua Clara). Estas alteraciones permanecerán durante la vida útil del Canal de Panamá.

Por otro lado, el Canal de Panamá recibe considerables cantidades de sedimentos provenientes de la erosión pluvial, hídrica e eólica dentro de las subcuencas de sus afluentes principales (Ríos Trinidad, Ciri Grande, Chagres, Peluca, Boquerón y Gatún) lo cual se traduce en una disminución de la calidad del agua o incremento en la turbidez. Este fenómeno de sedimentación por erosión seguirá presentándose con el paso de los años mientras no se controle, dentro de la Cuenca del Canal, la degradación de las capas vegetales (especialmente en las áreas de bosques), el aumento de áreas con suelos desnudos (sitios de Disposición de material proveniente del dragado), el incremento de áreas de cultivos, entre otras causas.

1.5 Orografía y clima

Alrededor de un 52 % de la superficie del distrito presenta pendientes planas y un 47 % de la superficie, presenta pendientes onduladas y semionduladas, entre los intervalos de 12% a 50%. Sólo un 0.54 % de la superficie del distrito corresponde a pendientes escarpadas y muy escarpadas, ubicadas en las áreas montañosas de las áreas protegidas como el Parque Nacional Portobelo, Chagres y el Bosque Protector San Lorenzo²

En el Distrito de Colón se observan tres tipos de clima: 1) Clima tropical de sabana: lluvia anual mayor de 1,000 milímetros, varios meses con lluvia menores de 60 mm. 2) Clima tropical muy húmedo: todos los meses con lluvia mayor de 60 mm. Temperatura media del mes más fresco mayores de 18° Celsius. 3) Clima tropical húmedo, con influencia del monzón (régimen de vientos): lluvia anual mayor de 2,250 mm con 60% concentrada en los 4 meses más lluviosos en forma consecutiva, algún mes con lluvia menor de 60 mm. Temperatura media del mes más fresco mayor 18° Celsius.

²

POT COLON P. 37

Respecto a la precipitación pluvial, se observa un aumento considerable entre los meses de mayo y diciembre, contra los niveles de precipitación para los meses de enero a abril, coincidiendo esto con la estación lluviosa y la estación seca en Panamá.

La temperatura promedio en el período comprendido entre 1996 a 2005 registrada en las tres principales estaciones meteorológicas son las siguientes: Limón Bay 26.9°C, Gamboa 26.2°C y Balboa 26.7°C. Los meses con menor humedad relativa corresponden a aquellos marcados por la temporada seca, fluctuando entre 65.4 y 70.2 %; mientras que en los meses de la estación lluviosa presentan promedios más elevados de humedad relativa, los cuales fluctúan entre 91.4 y 97.4%.

Las mayores velocidades del viento se registran en los primeros meses del año (enero, febrero, marzo y abril), en tanto que comienza a disminuir a medida que inicia la temporada lluviosa, o sea en los meses de mayo a diciembre.

Para un periodo de 5 años de registro (2001-2005), la Estación de Limón Bay presenta velocidades promedio del viento relativamente altas, con intensidades que van a lo largo del año desde 11.7 km/hr en el mes de septiembre hasta 28.8 km/hr durante febrero.

1.6 Problemas Ambientales

La provincia de Colón presenta fuertes contradicciones en materia ambiental. Si bien la existencia del Canal de Panamá ha contribuido por mucho tiempo a inducir un enfoque conservacionista en una parte del territorio en la que la productividad hídrica es determinante, otras zonas se enfrentan a una creciente degradación.

Mientras extensas áreas han sido declaradas como áreas protegidas, fuera de estas áreas, la preocupación respecto a impactos ambientales ha sido mínima. En las áreas rurales de las subregiones de Costa Abajo y Costa Arriba, el impacto de la ganadería extensiva se manifiesta en problemas de erosión y deforestación. Estos procesos de deterioro ambiental afectan los ecosistemas marino-costeros, donde se acumulan los suelos lavados por las fuertes precipitaciones.

Aunque debidamente autorizados, los megaproyectos actuales y previstos constituyen una presión ambiental efectiva, porque conllevan la destrucción de ecosistemas costeros (manglares, recursos marinos), particularmente en el área de la ciudad de Colón. En la subregión de Costa Abajo, el desarrollo de las actividades mineras en Donoso ha comenzado a generar conflictos sociales por sus impactos ambientales actuales y previstos. Se han iniciado obras infraestructurales sin realizar estudios de impacto

ambiental y sin obtener las debidas autorizaciones de la autoridad competente. La gestión de los desechos sólidos representa un problema generalizado en la provincia. La recolección y/o disposición de desechos carecen de una gestión adecuada, a pesar de iniciativas recientes de apoyo a esta actividad sanitaria³

2. Indicadores socioeconómicos

2.1 Población y vivienda

La población para la Provincia de Colón según el Censo del 2010 es de 241.928 habitantes, el 7% de la población del país, y para el Distrito de Colón es de 206,553 habitantes, lo que representa el 86% de la población, concentrada en el Distrito.

La densidad de población del Distrito de Colón es de 299.35 Ha/Km2, mientras que la ciudad de Colón (Barrio Norte y Barrio Sur) tiene una densidad de población de 14,528 hab. /km2.

POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE COLÓN POR SEXO

	Total	Hombres	Mujeres	Extensión	Densidad	% Habitantes
TOTAL	241928	123192	118736	4075	59,37	100,0%
Colón	206553	103937	102616	690	299,35	86,0%
Portobelo	9126	4829	4297	394,2	23,16	4,2%
Chagres	10003	5407	4596	445,6	22,45	4,0%
Donoso	12810	7123	5687	1817,1	7,05	4,3%
Santa Isabel	3436	1896	1540	728,8	4,71	1,6%

INEC. Población actualizada al Censo 2010. <http://www.contraloria.gob.pa/inec/>

Número de Viviendas

Totales en Colón 74150

Colón 61898

³ Coria G., Lorena. La gestión local del desarrollo experiencias de Panamá, España. México, Argentina y Perú. Fuente: Biblioteca Virtual de Economía, Derecho y Ciencias Sociales. 2008. <http://www.eumed.net/libros/2008a/344/index.htm>.

Chagres	3168
Donoso	3592
Portobelo	3606
Santa Isabel	1886

De acuerdo con datos y proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INEC), para el 2007, el 20,5% de la población serían niños y niñas entre las edades de 0 a 9 años; y **27.2% de la población en los rangos de edad que van de los 10 a los 24 años**, lo que indica que para el año 2010 son una población estimada de **65,182 personas en ese rango de edades** en el Distrito de Colón.

Porcentajes de distribución por rangos de edad

EDAD	2003	2004	2005	2006	2007
0 -4	10,9	10,7	10,6	10,5	10,4
5 -9	10,3	10,3	10,2	10,1	10,1
10 - 14	9,8	9,7	9,6	9,5	9,5
15 - 19	9,4	9,3	9,3	9,2	9,1
20 - 24	8,7	8,7	8,6	8,6	8,6
25 - 29	8,5	8,3	8,2	8,1	8
30 - 34	8,2	8,2	8,1	8,2	7,9
35 - 39	7,3	7,4	7,4	7,4	7,5
40 - 44	6,1	6,2	6,3	6,4	6,5
45 - 49	5	5,1	5,2	5,3	5,4
50 - 54	4,1	4,2	4,3	4,4	4,4
55 - 59	3,3	3,4	3,4	3,5	3,6
60 - 64	2,6	2,7	2,8	2,8	2,9
65 - 69	2	2	2,1	2,1	2,2
70 - 74	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
75 - 79	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2
80 y más	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
TOTAL	100	100	99,9	100	100

Corregimiento	% Población Total
6. CRISTÓBAL	21,5%
4. CATIVÁ	15,3%
1. BARRIO NORTE	14,0%
2. BARRIO SUR	10,2%
11. SABANITAS	9,8%
13. SAN JUAN	7,7%
10. PUERTO PILÓN	6,7%
3. BUENA VISTA	6,0%
8. LIMÓN	2,4%
9. NUEVA PROVIDENCIA	1,8%
12. SALAMANCA	1,7%
5. CIRICITO	1,4%
7. ESCOBAL	1,3%
14. SANTA ROSA	0,4%
TOTAL	100,0%

En la mayoría de los corregimientos del Distrito, sus habitantes residen en casa propias (82%). Los menores porcentajes de viviendas propias se registran en los corregimientos de Barrio Sur (4.5%), Barrio Norte (15.6%) y Cristóbal (33.4%)

En cuanto a la situación de la calidad de vivienda en el Distrito, se refleja una inferior calidad habitacional en relación a los Distritos de Panamá y San Miguelito. El menor acceso a los servicios públicos de agua potable y luz eléctrica y la menor disponibilidad de servicios sanitarios son un indicador significativo.

	PANAMÁ	COLÓN	SAN MIGUELITO
Vivienda con piso de tierra	2.33%	4.18%	0.74%
Sin agua potable	1.36	3.40%	0.08%
Sin servicio sanitario	1.37%	2.42%	1.36%
Sin luz eléctrica	2.31%	6.80%	0.83%

2.2 Pobreza

Panamá es uno de los países latinoamericanos que muestra los mayores desequilibrios en la concentración de la riqueza, del ingreso, de los niveles de educación y salud y en síntesis, de las capacidades que tienen los diferentes grupos de la sociedad para mejorar

sus niveles de vida. Panamá no es un país pobre, tiene recursos, pero con una distribución muy desigual del ingreso.

La inequidad de la distribución se refleja en que el 20% de la población más pobre recibe solamente el 1.9% del ingreso total; mientras que el 20% más rico, recibe el 61.2% del ingreso total. Esto indica que la población más rica (Quintil 5) recibe 32.6 veces lo que reciben los más pobres (Quintil 1)⁴

Las provincias con mayores niveles de desigualdad en el país son Bocas del Toro, Panamá y Colón, siendo Panamá el tercer país mayor desigual de América, sólo después de Bolivia y Paraguay.

El índice de desarrollo de humano que corresponde a información estadística del 2007, ubica al país en el puesto 60 de un total de 182 países.

La Provincia de Colón tiene como IDH el 0.737⁵.

El Nivel Decente de Vida+ del Índice de Desarrollo Humano integra los indicadores de ingreso, empleo, vivienda y servicios básicos. Los resultados de comparación de este indicador sintético entre los años 1990 y 2003, muestran que la Provincia de Colón pasó de tener 0,521 en 1990 a 0,558 en el 2003. Es un indicador cercano al que tienen las provincias de Herrera (0,566 en 2003) y la Provincia de Panamá (0,611 en 2003) que tienen los índices más altos. En todo caso, el cambio en el Nivel Decente de Vida para la Provincia de Colón corresponde a un incremento del 7,1% en ese período de tiempo, muy cercano al promedio nacional de 8,58 para ese período de tiempo⁶.

Tabla - Nivel Decente de Vida entre 1990 . 2003. Provincias de Panamá

⁴ Gobierno de Panamá. Documento de programa conjunto. Red de oportunidades empresariales para familias pobres. Fondo PNUD-España para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio. P.6. Panamá.2009

⁵ Fuente: <http://www.undp.org.pa/indice-desarrollo-humano/panama>

⁶ Gobierno de Panamá. Op. Cit. y cálculos de la consultoría.

Provincia	INDICE DE NIVEL DE VIDA		
	1990	2003	% Incremento
Bocas del Toro	0,531	0,466	-12,24
Cocle	0,366	0,422	15,3
Colón	0,521	0,558	7,1
Chiriqui	0,475	0,55	15,79
Darien	0,242	0,319	31,82
Herrera	0,424	0,566	33,49
Los Santos	0,479	0,6	25,26
Panama	0,592	0,611	3,21
Veraguas	0,311	0,433	39,23
Comarca Kuna Yala	0,102	0,094	-7,84
Comarca Embera	0,114	0,146	28,07
Comarca Ngobe Bugle	0,035	0,081	131,43
Comarca Wargandi			
Comarca Madugandi			
Promedio Nacional	0,501	0,544	8,58
Urbano	0,61	0,62	1,64
Rural	0,339	0,38	12,09

El nivel de Pobreza total en Colón es del 42.7%, frente al 36.8% en el país. No obstante, la pobreza extrema en Colón representa el 10.3%, significativamente menor al 16.6% de la pobreza extrema en el país.

Existe una metodología que permite medir la probabilidad de ser pobre+de una región y es estimada a partir de los hábitos de consumo. En la aplicación de esta metodología la mayor probabilidad de ser pobre en Colón se presenta en los corregimientos de Circuito, Salamanca y Santa Rosa y la menor probabilidad en Barrio Norte, Barrio Sur y Cristóbal. No obstante, **la probabilidad de pobreza en el distrito es alta respecto a la de la ciudad de Panamá.** Así por ejemplo, la probabilidad de pobreza en el corregimiento de más baja probabilidad de pobreza en Colón (Barrio Norte 0.16) es similar a la de corregimientos pobres de la capital (El Chorrillo 0.17 y Santa Ana 0.12).⁷

Probabilidad de ser Pobre en el Distrito de Colón, según corregimiento

Corregimiento	Probabilidad
Ciricito	0.81
Salamanca	0.73

⁷ Elaborado en la Dirección de Políticas Sociales del Ministerio de Economía y Finanzas. Julio de 1999.

Corregimiento	Probabilidad
Santa Rosa	0.68
Escobar	0.67
Buena Vista	0.63
Limón	0.62
Nueva Providencia	0.58
San Juan	0.56
Puerto Pílon	0.32
Sabanitas	0.25
Cativá	0.25
Cristóbal	0.24
Barrio Sur	0.17
Barrio Norte	0.16

2.3 Economía

El Distrito de Colón presenta una economía de enclaves de servicio al comercio internacional (Canal de Panamá, Zona Libre de Colón, Puertos).

El concepto de enclave es un modo social de producción, no es aisladamente geográfico ni económico, sino económico, geográfico y social⁸.

Las regiones enclave son aquellas donde existe:

⁸ CADEMARTORI, JUAN J. INVERSION EXTRANJERA EN EL DESARROLLO DE LA REGION MINERA DE ANTOFAGASTA (CHILE): HISTORIA Y PERSPECTIVAS. Fuente: <http://eumed.net/libros/2010b/677/index.htm>

a) **CONTROL EXTERNO:** Los agentes económicos locales no controlan la producción que se genera en la región. La economía del enclave no funciona como un sector dinámico que integra toda la economía nacional o local, es generalmente una prolongación tecnológica y financiera de economías más desarrolladas. Su relación con el resto de la economía es principalmente a través de su vinculación con el mercado mundial.

b) **IMPORTANCIA ESTRATEGICA:** Los ingresos de exportación que genera el centro de enclave son significativos para la economía de un país. La importancia de las exportaciones explica que los ingresos del enclave sean estratégicos para la empresa extranjera y para el Estado nacional. El gran valor económico de los recursos naturales del enclave, concentrado en un reducido espacio, incentiva su apropiación por parte de las elites nacionales y extranjeras, situación que no ocurre de la misma forma cuando los recursos están distribuidos sobre un amplio espacio o entre muchos pequeños propietarios.

c) **RELACIONES CAPITALISTAS:** En el centro del enclave predominan las relaciones capitalistas de producción, entre capitalistas, proveedores locales y un proletariado denso. En ellas trabajan grandes cantidades de obreros concentrados en una pequeña parte del territorio, dando lugar a las "company towns". Frecuentemente la gran demanda de obreros no se satisface con la población local y se requiere importar mano de obra desde el exterior. Las relaciones capitalistas puras son también válidas para describir las relaciones jerárquicas verticales entre las empresas extranjeras y sus proveedores locales, las cuales se proyectan al espacio de relaciones entre los proveedores locales y sus trabajadores. Se trata de relaciones que se construyen a través de la coerción económica y la carencia de instituciones de seguridad colectiva.

Esta definición permite identificar una estructura de base socio-económica. En efecto, algunas economías de enclave presentan acumulación de riquezas, destrucción del medio ambiente y exclusión social.

Si bien la economía en Colón constituye un pilar de la economía nacional, no parece beneficiar ampliamente a la población de la provincia. La propia naturaleza del desarrollo con base a enclaves que ha sido promovido históricamente por el Estado y que aún sigue

implementándose, genera estas contradicciones⁹. Las políticas públicas participan de la exclusión más que de la integración social. En esto, la provincia de Colón no es muy diferente de la de Panamá. Las políticas públicas inadecuadas o inaplicadas, orientadas hacia un fuerte desarrollo del comercio internacional, más que la idiosincrasia del colonense, explican la situación actual de la provincia.

En muchos aspectos el desarrollo de negocios de la provincia de Colón es un reflejo de lo que ocurre en el resto del país y en la ciudad de Panamá, en particular debido a las características predominantemente urbanas de su población y actividad económica.

El Producto Interno Bruto (PIB) de la provincia de Colón representa el 15% del PIB total del país, aun cuando sólo asienta el 7.1% de la población. Se destaca en primer lugar el comercio al por mayor y al por menor con un aporte del 50.0%, seguido por el transporte, almacenamiento y comunicaciones con 27.1%. Estas cifras resultan de la contribución económica del distrito de Colón con la Zona Libre de Colón . ZLC, puertos, Canal de Panamá, turismo de cruceros).

Cerca del 90% de los empleados en la provincia se dedican a actividades comerciales. A pesar de que cerca del 40% de la población es rural, menos del 1% es empleada en actividades agrícolas. A su vez, las actividades industriales solo absorben el 3 por ciento de la PEA (Población Económicamente Activa).

En el distrito también se ubican importantes inversiones de servicio al turismo de negocios y al turismo ecológico y de aventuras, tales como: Puerto de Cruceros Colón 2000, Shelter Bay Marina, Club de Yates de Gatún, Hotel Gamboa Tropical Rainforest Resort, Hotel Meliá Panamá Canal, Hotel Carlton, Hotel Plaza Milenium y Best Western Zona Libre que aportan al producto interno bruto.

El capital social de la población de la provincia de Colón es menos favorable que su capital humano. Las redes económicas, sociales y culturales son débiles, sin posibilidades de generar oportunidades para su población. En la subregión predominantemente urbana de Colón, la red económica no genera empleo formal para los trabajadores del área. En el caso de las dos subregiones rurales, la organización de subsistencia agrícola no contribuye a la formación de redes económicas de producción.

⁹ Coria G.

Para los próximos años se prevé un crecimiento de la demanda laboral en los sectores del turismo, la construcción, servicios para el Canal y el comercio al por menor, lo que implica la necesidad de una mayor y mejor oferta de capacitación laboral en estos ámbitos.

El número oficial de desocupados en el 2008 era de 13,804 (el 10% de los desocupados del país) aunque la realidad social parece dar cuenta de una situación de mucho mayor desempleo¹⁰

A. Infraestructura industrial y comercial

La Zona Libre de Colón cuenta con el acceso de una diversidad de rutas marítimas y una frecuencia de transportes que la convierten en un lugar privilegiado para el comercio internacional.

Centro Financiero Internacional, una eficiente infraestructura portuaria y aeroportuaria, la libre circulación del dólar estadounidense, un sinnúmero de incentivos tributarios y una ágil red de comunicaciones, son factores que facilitan las operaciones de los usuarios de la Zona Libre de Colón.

Más de 1,600 empresas usan las instalaciones y servicios que brinda la Zona Libre de Colón para importar, almacenar, ensamblar, reempacar y reexportar una amplia gama de productos que van desde aparatos electrónicos hasta productos químicos, pasando por bebidas, tabaco, muebles, ropa, calzado, joyas y otra gran variedad de artículos. La Zona Libre de Colón es además la vitrina comercial por excelencia del continente entero.

Muchos son los elementos que apoyan las actividades comerciales a niveles que van desde el transporte hasta las operaciones financieras; 6 aeropuertos, 5 puertos marítimos con todas las facilidades modernas de manejo de carga, amplios terminales de contenedores, una carretera interamericana que viene desde Alaska; la transístmica, que se extiende del Atlántico al Pacífico; un ferrocarril transístmico, y el Canal de Panamá, a través del cual cruzan anualmente unas 12,000 naves mercantes procedentes de unos 75

¹⁰ INEC.

www.contraloria.gob.pa/inec/Aplicaciones/POBLACION_VIVIENDA/lug_poblados01/frame.htm

países diferentes, que también son abastecidos por proveedores que operan desde la Zona Libre de Colón.

Adicionalmente, de los más de 120 bancos de diversos países del mundo que conforman el Centro Financiero Internacional de Panamá, unos 20 de ellos facilitan la actividad financiera de los usuarios de la Zona Libre de Colón desde sus oficinas y sucursales instaladas dentro del perímetro de este centro comercial.

Todo esto, unido a una moneda nacional, el Balboa, (el dólar estadounidense), un moderno sistema de comunicaciones y un eficiente servicio turístico amplían las comodidades que los usuarios de la Zona Libre de Colón encuentran para realizar sus operaciones en Panamá¹¹.

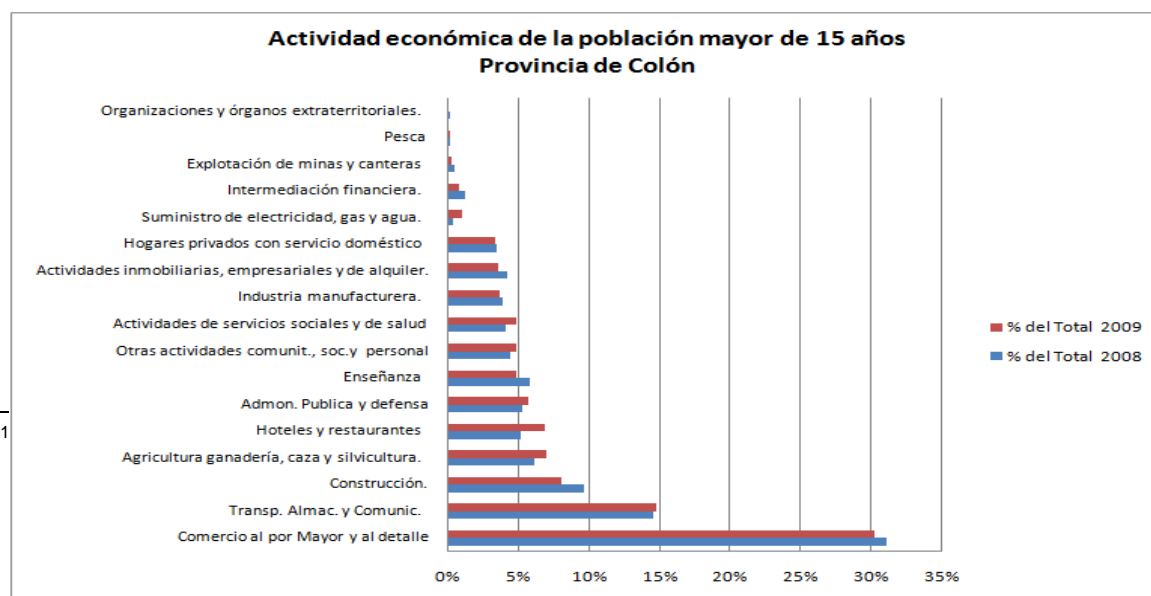
B. Fuentes de trabajo

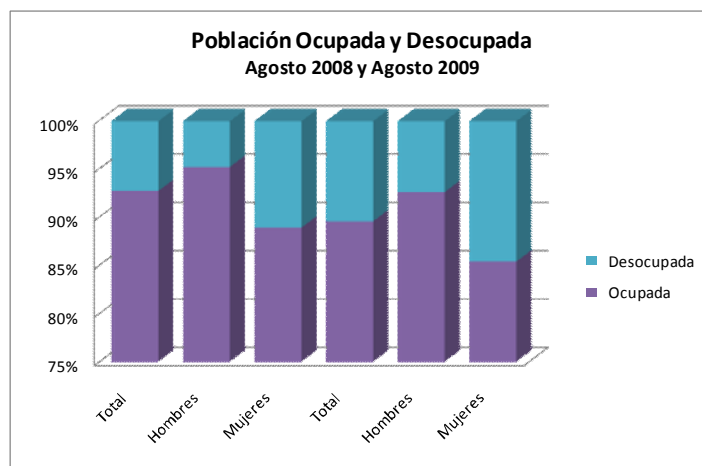
Las principales actividades a las que se dedica la población económicamente activa mayor de 15 años son en su orden de importancia:

- **Comercio al por mayor y al detalle** (31% y 30% de la PEA 2008 y 2009)
- **Transporte de alimentos y servicios de comunicación** (15% para ambos años)
- **Construcción** (10% y 8% de la PEA 2008 y 2009)

No obstante estas cifras, el desempleo respecto a la PEA 2008 y 2009, fue de 7,2% y 10,4% respectivamente, lo que representa el **incremento de un 45% en un año**.

El desempleo femenino es más alto que el masculino, con 11% para el 2008 y 14,5% para el 2009.





2.4 Educación

A. Tasas de alfabetización

Se asume en este documento el analfabetismo como el porcentaje de la población de 10 años y más que no sabe leer ni escribir, con respecto a la población de ese mismo grupo de edad.

En el 2005 el **número oficial de analfabetas en Colón era de 5,808 (2.85%)**, por debajo del promedio nacional (6,3%) y ligeramente por encima del promedio de analfabetas en la zona urbana de la provincia de Panamá (2,1%).

	PANAMÁ	COLÓN	SAN MIGUELITO
Analfabetismo	1.87%	2.85%	1.85%
Inasistencia escolar	4.26%	3.66%	3.54%
Menos de tercer grado aprobado	4.09%	5.10%	3.96%

B. Escolaridad

El número promedio de años de escolaridad (cursados y aprobados) para la población de 15 años o más, en la república es de 9.0 años para hombres y 9.4 para las mujeres¹² según datos del 2008.

Este mismo indicador para la provincia de Colón, presenta 9.5 años para los hombres y 10.0 para las mujeres, lo que indica un mejor nivel en Colón que en el promedio del país¹³. A nivel de provincia le supera la Provincia de Panamá, que tiene 10.1 para los hombres y 10.4 para las mujeres.

C. Alumnos por docente

Para el caso de la Provincia de Colón, el mejor indicador se encuentra en Preescolar (16 alumnos por docentes), con respecto al Promedio Nacional y al de la Provincia de Panamá. Sin embargo, este indicador aumenta ligeramente en Primaria, Premedia y Media respecto al promedio nacional y a la Provincia de Panamá.¹⁴

¹² MEDUCA. Indicadores del Sistema Educativo año 2008. P. 10
Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Aplicaciones/EDUCACION/08Indicadores.htm>
consultado en octubre 2010.

¹³ MEDUCA. Ibid. P. 10

¹⁴ MEDUCA. Ibid. P. 18

Tabla Número de alumnos por docente - 2008

	Preescolar	Primaria	Pre-media y Media
República	18	24	15
Prov. Colón	16	26	16
Prov. Panamá	18	27	15

D. Estudiantes sobre la edad

Este indicador da cuenta del atraso de los estudiantes frente a una educación ideal; indica el porcentaje de estudiantes matriculados, cuyas edades superan las edades oficiales para cada nivel educativo¹⁵.

Respecto al promedio nacional, la Provincia de Colón exhibe un mejor comportamiento y que es similar al de la Provincia de Panamá. No obstante estos porcentajes indican que cerca del 30% de los estudiantes de primaria están por encima de la edad oficial y para Premedia y Media, el porcentaje es de 42.3%

Tabla % Estudiantes sobre la edad - 2008

	% Primaria	% Pre-media y Media
República	35.4	49.1
Prov. Colón	29.2	42.3
Prov. Panamá	28.8	46.2

¹⁵

MEDUCA. Ibid. P.30

E. Acceso a Computadores

Medir el acceso de estudiantes a computadores nos permite tener una referencia sobre la modernización y tecnologización del sistema educativo. A continuación se presentan unos cuadros que permiten comparar este aspecto con los distritos de Panamá y San Miguelito.

Porcentaje de alumnos con acceso a computadoras (2008).

Distrito	Primaria	Premedia y Media
San Miguelito	58.4	58.8
Colón	48.8	61.8
Panamá	60	47
País	47.5	47.8

El acceso escolar a computadoras en Colón es mucho menor en el nivel de primaria, donde todavía **1 de cada 2 estudiantes de este Distrito no cuentan aún con acceso a las nuevas tecnologías educativas**. Este índice mejora en la Premedia y Media donde Colón tiene el más alto índice comparativo en relación a los otros distritos.

Alumnos por computadora

Distrito	Primaria	Premedia y Media
San Miguelito	18.8	15.6
Colón	18.2	12.1
Panamá	16.3	11.5
País	14.7	13

Es significativo también el **bajo acceso a internet** en los centros de educativos en Colón. Tanto en Primaria como en Premedia y Media el acceso es mucho menor con respecto a

los otros municipios, inclusive con un porcentaje menor que el del país en Premedia y Media:

Porcentaje de escuelas primarias con acceso a internet

Distrito	Primaria	Premedia y Media
San Miguelito	56.9	65.3
Colón	16.2	32.4
Panamá	39.5	57.2
País	16.5	33.5

F. Deserción escolar

Indica el porcentaje de alumnos que no se inscriben al siguiente nivel. Para el caso de la república en el 2008, la tasa de deserción es baja en el nivel de Primaria (2.7%), pero en Premedia y Media, la tasa sube cerca de 10 puntos (12.3%).

La provincia de Colón tiene el índice más bajo de deserción escolar para la primaria (0.7%) respecto a todo el país, mientras que en Premedia y Media, su tasa de deserción es cercana al promedio nacional (11.6%)¹⁶. La mayor disminución de la matrícula escolar (13%) se da en los sexto grados (11 años de edad) y en los octavos y novenos (13 a 15 años) la disminución es de un 32%.

Tabla % Deserción Escolar - 2008

	% Primaria	% Pre-media y Media
República	2.7	12.3
Prov. Colón	0.7	11.6
Prov. Panamá	2.6	13.1

¹⁶ MEDUCA. Ibid. P.44

F. Educación no formal

En el municipio de Colón el INADEH ofrece una variedad de cursos de capacitación profesional que buscan contribuir a la inserción laboral de personal técnicamente capacitado para la demanda del mercado.

El MITRADEL, a través de su programa de Primer Empleo brinda también oportunidades de formación para el trabajo mediante cursos de corta duración con lo que se busca ampliar las oportunidades de empleo y micro emprendimiento, contribuyendo así a disminuir las tasas de desempleo.

La AMPYME ofrece cursos de formación (Panadería, repostería, belleza) en el Distrito y contribuye con mecanismos de financiación para la constitución y consolidación de iniciativas de pequeñas empresas y micro empresariales. Destaca su programa de apoyo a resocializados.

En cuanto a la contribución de organizaciones no gubernamentales en la capacitación laboral destacan los cursos ofrecidos por MUCEC, institución que cuenta tanto con las instalaciones como el equipo de formación especializado para contribuir en la capacitación para el trabajo.

2.5 Salud

D. Disponibilidad de servicios

La Provincia de Colón cuenta con 77 instalaciones de salud, lo que corresponde al 8% frente al total de existentes en el país. Las 29 instalaciones del distrito de Colón representan el 38% de las instalaciones en la Provincia¹⁷.

Tabla Instituciones de Salud Provincia y Distrito de Colón

¹⁷ MINSA. Listado de instalaciones de salud ó 2009. Fuente: <http://www.minsa.gob.pa/>

PROVINCIA / DISTRITO	TOTAL 1/
TOTAL PAÍS	907
COLON	77
% VS Total País	8%
COLÓN	29
CHAGRES	12
DONOSO	15
PORTOBELLO	9
SANTA ISABEL	8
DONOSO /2	4

Las 29 instalaciones de salud en el Distrito de Colón, están distribuidas por tipo de servicios así:

CODIGO	TOTAL
SEDE REGIONAL	1
HOSPITALES	1
CENTROS ESPECIALIZADOS	1
POLICLINICAS	3
POLICENTROS	1
CENTROS DE SALUD SIN CAMA	6
SUB-CENTROS DE SALUD	7
PUESTOS DE SALUD	9
TOTAL	29

Los corregimientos que cuentan con más instituciones de salud son Barrio Norte, Barrio Sur, Buena Vista, Cristóbal, Salamanca y San Juan; mientras que Sabanitas, Puerto Pilón y Limón sólo cuentan con una (1) institución por barrio,

Corregimiento	Nro. Instituciones de Salud
BARRIO NORTE	3
BARRIO SUR	3
BUENA VISTA	3
CRISTOBAL	3
SALAMANCA	3
SAN JUAN	3
CATIVA	2
CIRICITO	2
ESCOBAL	2
SANTA ROSA	2
LIMON	1
PUERTO PILON	1
SABANITAS	1
TOTAL	29

E. Coberturas generales

Para el 2008, por cada 734 habitantes del país, hay un médico, por cada 800 habitantes hay una enfermera y por cada 3.483 habitantes hay un odontólogo. Las distribuciones para el Distrito de Colón son mejores en ese sentido: 1 médico por cada 263 habitantes, 1 enfermera por cada 260 habitantes y 1 odontólogo por cada 3.034 habitantes.

F. Principales indicadores de salud

El promedio de esperanza de vida para ambos sexos (entre el 2004 y el 2008), en la Provincia de Colón es de 72,7 años. Para el año 2008 está calculado en 73,1 años. Para los hombres es de 70 años y para las mujeres 75,5 años.

La Tasa de Natalidad anual por cada 1,000 habitantes es de 21.5 entre los años 2004 a 2008, superior a la Tasa Nacional en ese mismo período de tiempo (19.9).

La Tasa de Mortalidad General en promedio es de 5.1 por cada 1000 habitantes entre los años 2004 a 2008.

La Tasa de Mortalidad Infantil por cada 1000 nacidos vivos es de 15.4 entre los años 2004 a 2008.

F.1 Causas de Morbilidad entre 0 y 4 años

El 79% de los casos de enfermedad entre niños de 0 a 4 años, registrados entre el 2004 y el 2008, tuvieron como principales causas: el resfriado común (42%), diarreas (15%), rinofaringitis (14%) y faringoamigdalitis (9%) en su orden.

F.2 Causas de Morbilidad entre 20 y 59 años

El 78% de los casos de enfermedad entre personas de 20 a 59 años, registrados entre el 2004 y 2008, tuvieron como principales causas: el resfriado común (23%), hipertensión arterial (20%), lumbalgia (14%) e infecciones urinarias (13%).

F.3 Causas de Morbilidad entre 60 y más años

El 82% de los casos de enfermedad entre personas de 60 y más años, registrados entre el 2004 y 2008, tuvieron como principales causas: la hipertensión arterial (47%), rinofaringitis aguda (18%), infecciones urinarias (10%) y lumbalgias (8%).

IV. Situación de la violencia y la delincuencia

3. Factores de riesgo generadores de violencia

3.1 Asociados a la dinámica familiar

4. Violencia intrafamiliar

La Violencia Doméstica está establecida como delito en Panamá desde el año de 1995 por medio de la ley 27 de ese año¹⁸.

De acuerdo con datos del 2009, suministrados por la Policía Nacional, del total de 1.219 casos de delitos y faltas reportados en el Distrito de Colón, 32 (3%) se tipifican dentro de Violencia Intrafamiliar.

Con seguridad el problema es mucho mayor que las estadísticas están arrojando. Alrededor de este delito existe mucha desorientación y las víctimas no acuden a reportar los casos por miedo a represalias. Inclusive se considera que los medios de protección para las víctimas de la violencia domestica no son los adecuados No obstante, las denuncias por violencia doméstica son cada vez mayores.

Las muertes violentas de mujeres se han incrementado en casi un 80% en dos años. Esto evidencia que la cultura machista está lejos de ser erradicada y que la educación en género requiere de un fortalecimiento y mayor extensión en cuanto a su cobertura.

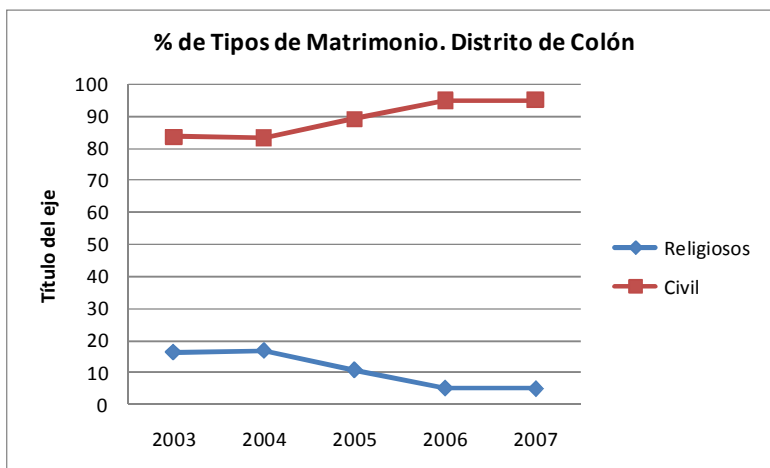
Frente a esta problemática el Ministerio de Desarrollo Social atiende casos de Violencia doméstica y El Centro de Mujeres Colonenses en Camino (MUCEC) ofrece orientación psicológica y legal a las mujeres maltratadas. No obstante, la necesidad de orientación y atención sigue siendo mucho mayor que la disponibilidad de servicios.

¹⁸ MIDES. Programa de Seguridad Integral PROSI. Fuente: http://www.ocavi.com/docs_files/file_408.pdf Consultado en Octubre de 2010.

5. Pérdida de valores en la familia

Entre los indicadores de pérdida de valores familiares cabe destacar la relación de matrimonios religiosos (de cualquier credo) respecto a los matrimonios civiles y las tasas de divorcio.

Los matrimonios religiosos han decaído 12 puntos desde el 2003 hasta el 2007. Han pasado de 16.3% a 4.9%. Esta situación parece indicar un distanciamiento cada vez mayor de los valores trascendentes y a una reducción del matrimonio a su aspecto más pragmático o contractual.



La Tasa de crecimiento e uniones legales en el país se incrementó entre el 2003 (2.4) y el 2007 (2.6). Dicha tasa es significativamente mayor en el área urbana (3.3 en 2007) que en el área rural (1.3). Mientras que en la Provincia de Colón dicha tasa mostró un incremento significativo durante esos 5 años (de 2.8 a 4.1), en la Provincia de Panamá la tasa disminuyó (de 2.8 a 2.7). Estas estadísticas muestran también un incremento en la edad en que se contraen los matrimonios: Mientras en los hombres ascendió de los 32 a los 33 años, en las mujeres se incrementó de 28 a 29 años.

El promedio del **porcentaje de divorcios** en la provincia de Colón es del **8,4%** de los divorcios totales en la República, entre los años 2003 a 2007, ubicando a la provincia en el tercer lugar después de Panamá y Chiriquí¹⁹.

¹⁹ CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA ó INEC. Indicadores Sociales Años 2003 ó 07 y Procesamiento del consultor. Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/05-08-03/012-21.pdf> consultado en Septiembre 2010.

Tasa de Divorcialidad (por cada 10 mil habitantes) en el 2007

A nivel rural	2.9
A nivel Urbano	11.9
Colón	9.3
Panamá	11.0

Duración del matrimonio en años (2007)

Menos de 5	16.8 %
5 a 9	20.1 %
10 a 14	20.2 %
15 . 19	13.6 %
20 . 24	12.7 %
25 y más	16.6 %

De estas cifras se desprende que más de 1 de cada 3 matrimonios (36.9%) duran menos de una década y más de la mitad de los matrimonios (57.1%) no llegan a los 15 años.

Esta realidad implica la probabilidad de que **la gran mayoría de los hijos lleguen a su adolescencia con padres divorciados o separados.**

Población según grupo etario y estado conyugal en Colón

Edad	Total	Soltero	Casado	Unido	Viudo	Separado (U)	Separado (M)	Divorciado
Total	116508	38442	30277	32348	4129	7021	3154	1137
15 a 19	17663	15513	162	1661	12	291	21	3
20 a 24	15924	8175	1270	5488	21	880	72	18
25 a 29	15423	4461	3320	6355	42	992	201	52

Por otra parte, el número de madres solteras va en constante aumento con la consecuente disminución de la presencia de la figura paterna durante los años de crecimiento y maduración. Más del 70% de los hogares tienen como cabeza de familia a las mujeres y la ausencia de padre. Esta ausencia, vista desde perspectivas psicológicas, es un factor de riesgo que puede contribuir a generar actitudes y conductas de distinta índole, algunas de ellas de carácter violento.

A través de un sondeo de opinión comunitaria, los residentes del distrito consideran que en Colón existe poca comunicación entre padres e hijos y que los adolescentes y jóvenes encuentran poco apoyo de la comunidad para su superación personal. Otro aspecto a resaltar es que se piensa que los adolescentes y jóvenes son movidos por fines eminentemente utilitaristas y tienen poco sentido de la trascendencia de los valores. Igualmente se considera que los medios de comunicación ejercen una influencia significativa en el comportamiento de los jóvenes.²⁰

Con el fin de contribuir al fortalecimiento de la institución familiar, el MEDUCA y la Secretaria Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF) han indicado entre sus líneas prioritarias el fortalecimiento de las Escuelas para Padres y se espera que sus servicios puedan extenderse en los próximos años. En la actualidad, el Instituto Salesiano Cristóbal Colón cuenta con una Escuela para padres que ofrece una formación en valores familiares para adultos.

C. Actividad sexual a temprana edad y maternidad precoz

La edad promedio para la primera relación sexual es 14 años (13 en los varones y 15 en las mujeres). Este elemento, asociado a que la mayoría de los adolescentes y jóvenes manifiestan no utilizar ningún método anticonceptivo en su actividad sexual, conlleva a una alta exposición a las enfermedades de transmisión sexual y a los embarazos precoces.

En el País, el 4% de las estudiantes de educación media manifiestan haber tenido un embarazo y de ellas el 70% expresa haberlo interrumpido, la mayoría de estos bajo condiciones de extrema insalubridad.

²⁰ Encuestas realizadas por el consultor.

Entre el año 2005 y el 2009 se dio un **incremento de más del 30% de los casos de adolescentes embarazadas en todo el país**. En ese mismo período se reportaron 130 casos a nivel de escuela primaria.²¹

La tasa de fecundidad en adolescentes (15 a 19 años) representa el 8% de los nacimientos.

3.2 Asociados al Entorno Social

Explorando la realidad del entorno social a través de la percepción de los residentes del distrito, se afirma que el sentido de la solidaridad comunitaria es cada vez menor, ante la preocupación por la propia supervivencia. Los jóvenes se sienten poco valorados por la comunidad y buscan apoyo en los pares, donde no prevalecen los ejemplos positivos.

La desocupación y el ocio se unen y da espacio a la generación de iniciativas y actividades ilícitas.

En el Municipio existen 531 comercios con venta de licor al por menor, hay 3 prostíbulos o cabarets y 2 casas de alojamiento ocasional.

No son pocos los conflictos sociales ocasionados por prejuicios étnicos, de género y de carácter socioeconómico (disputas entre clases sociales).

3.3 Asociados a servicios básicos.

Según datos del Censo 2000, en el Distrito de Colón había 47.759 viviendas con un promedio de ocupación por vivienda de **3.6 personas**. El tipo de vivienda que más prevalecía era la *Vivienda Individual* (66% de las viviendas), seguida del *Apartamento* (20.2% de las viviendas) y los *Cuartos en casa de vecindad* (13.4% de las viviendas) donde vivía el 10.8% de la población²².

²¹ MEDUCA (2010)

²² CONTRALORIA ó INEC. Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/01-09/19.pdf> y datos del Consultor. Consultado en Septiembre 2010.

VIVIENDAS Y PERSONAS, SEGÚN TIPO DE VIVIENDA					
DISTRITO DE COLÓN POR CORREGIMIENTO					
CENSO 2000					
Tipo de vivienda	Viviendas	Personas	Promedio de Habitantes por vivienda	% Viviendas	% Personas
TOTAL	47.759	174.059	3,6	100,0%	99,8%
Vivienda Individual	31.525	120.823	3,8	66,0%	69,4%
Permanente.	28.649	111.197	3,9		
Semi-permanente	2.044	7.197	3,5		
Improvisada.	832	2.429	2,9		
Apartamiento	9.669	30.358	3,1	20,2%	17,4%
Cuarto en casa de vecindad.	6.389	18.865	3	13,4%	10,8%
Vivienda colectiva.	84	3.365	40,1	0,2%	1,9%
Local no destinado a habitación.	92	235	2,6	0,2%	0,1%
Personas sin vivienda.	-	119	-		
Damnificados	-	131	-		
Retenes	-	163	-		

Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/01-09/16.pdf>

Al respecto, conviene desatacar que se presentan **casos de hacinamiento** en cerca del **2% de la población del distrito** (3.365 habitantes) en lo que se denominan *Viviendas colectivas* con un promedio de 40 habitantes por vivienda.

El 50% de las viviendas en el Distrito de Colón tienen tipo de tenencia *Propia*, mientras que un 21% son alquiladas y un 11% hipotecadas²³. Los corregimientos con mayor número de casas son Cristóbal, Barrio Norte, Cativá y Barrio Sur.

Del total de viviendas presentes en el Distrito de Colón, conviene nombrar algunas falencias en servicios públicos básicos, registradas en el Censo del 2000, entre las que más destacan: ausencia de luz eléctrica (13.4%), sin agua potable (7.3%), con piso en tierra (6.2%) y sin teléfono residencial (61.4%).

²³ CONTRALORIA - INEC. Datos Censo 2000.
Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/01-09/19.pdf> y procesamiento del Consultor.

CARACTERÍSTICAS IMPORTANTES DE LAS VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS Y DE LA POBLACIÓN DE LA REPÚBLICA, POR PROVINCIA, DISTRITO, CORREGIMIENTO Y LUGAR POBLADO: CENSO 2000

COLÓN

TOTAL VIVIENDAS	CON PISO DE TIERRA	SIN AGUA POTABLE	SIN SERVICIO SANITARIO	SIN LUZ ELÉCTRICA	COCINAN CON LEÑA	COCINAN CON CARBÓN	SIN TELEVISOR	SIN RADIO	SIN TELÉFONO RESIDENCIAL
49715	3065	3629	2373	6685	4588	20	9599	9144	30524
% Viviendas	6,2%	7,3%	4,8%	13,4%	9,2%	0,04%	19,3%	18,4%	61,4%
% Promedio Viviendas con alguna carencia									16%

Fuente: INEC - Censo Nacional de Población y Violencia. 2000

http://www.contraloria.gob.pa/inec/Aplicaciones/POBLACION_VIVIENDA/lug_poblados01/frame.htm

3.4 Asociadas al desempleo entre los jóvenes

Los jóvenes de 15 a 24 años de edad representan entre la quinta y la cuarta parte de la fuerza laboral de Panamá. La mayor parte de la actividad labora de este grupo etario también se concentra en el comercio y los servicios. La tasa de desocupación de la población de este grupo de edades representa más de la mitad del desempleo total en las zonas urbanas del país. Panamá, en particular, exhibe los índices de desempleo juvenil más altos de la región, con un 31,5 %²⁴.

Los jóvenes enfrentan la disyuntiva entre educación y participación laboral y, en muchos casos, la necesidad de asumir simultáneamente ambas actividades; a su vez, son aquellos que trabajan en vez de estudiar los que sustentan el crecimiento poblacional del país, pues exhiben las tasas de fecundidad más altas y perpetúan de este modo el círculo de reproducción de la pobreza.

Es significativa la presencia de grupos de jóvenes que no buscan trabajo y tampoco asisten a la escuela. Este hecho se debe principalmente al desaliento que provoca la búsqueda infructuosa, pero también a formas de componer ingresos por otras vías fuera del mercado de trabajo. Según estudios efectuados estos grupos están estrechamente vinculados a fenómenos de marginalidad e ilegalidad urbanas, que lamentablemente se perciben con creciente intensidad en las regiones urbanas²⁵.

²⁴ Rodríguez Zúñiga, Anastasio. Inserción al Mercado Laboral de jóvenes Urbanos y Rurales en Panamá, 2006.

²⁵ Trabajo de investigación del curso de estadística Aplicada al mercado laboral desarrollada por estudiantes del Centro Regional Universitario de San Miguelito año 2002.

El núcleo duro del desempleo juvenil en Panamá se ubica entre aquellos jóvenes de hogares de bajos ingresos que no continúan su educación y que muchas veces tampoco se esfuerzan por conseguir un empleo.

Las mujeres padecen de índices de desempleo más altos que el de los varones, además de tener mayor desempleo son las que tienen menor salario que los hombres al momento de ser contratadas en el mercado laboral²⁶.

En el Distrito de Colón, los mayores porcentajes de desocupación respecto a la población económicamente activa, por rango de edad, se encuentran en los jóvenes de los rangos de edad 15 . 19 y 20 . 24 años, con un total del **50,9% de desocupación concentrada** en esos grupos etarios.

COLÓN.	% Población Desocupada
15 - 19.	27,9
20 - 24.	23,0
25 - 29.	10,4
30 - 39.	7,6
40 - 49.	4,1
50 - 59.	3,4
60 - 69.	6
70 y más .	4,4

Como se indicó anteriormente el tipo de economía que predomina en el Distrito de Colón favorece fenómenos de desempleo en medio de una alta intensidad actividad comercial. Las iniciativas gubernamentales que se han dado a lo largo de la historia del Distrito han sido insuficientes para luchar contra este problema. Las mujeres padecen de índices de desempleo más altos que el de los varones, además de tener mayor desempleo son las que tienen menor salario que los hombres al momento de ser contratadas en el mercado laboral²⁷.

²⁶ GONZÁLES, C. Informe 2000-2001 Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia. Citado por Rodríguez, A. Inserción al Mercado Laboral de jóvenes Urbanos y Rurales en Panamá. Fuente: www.secnetpro.com

²⁷ GONZÁLES, C. Informe 2000-2001 Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia. Citado por Rodríguez, A. Inserción al Mercado Laboral de jóvenes Urbanos y Rurales en Panamá. Fuente: www.secnetpro.com

3.5 Asociados a la recreación y el deporte

Colón es un distrito en el sus atletas destacan a nivel nacional e internacional. Tanto en disciplinas deportivas individuales como colectivas, su alto nivel competitivo es reconocido y valorado. Por otra parte, son varias las instituciones gubernamentales, nacionales y locales, que se encuentran empeñadas en la promoción de la recreación y el deporte en Colón. Hay una cantidad significativa de ligas de futbol que abarcan la mayoría de las comunidades del distrito.

No obstante, se evidencia una necesidad de mayor coordinación interinstitucional y una mayor planeación de las actividades deportivas para aprovechar su potencial educativo y de cohesión social.

Paradójicamente se ha podido constatar que en algunos casos la proliferación de ligas y torneos deportivos lejos de contribuir a la disminución de la violencia ha llegado a convertirse en un factor disociador y de nuevas confrontaciones territoriales.

3.6 Asociados al uso, abuso de drogas, narcomenudeo y acceso a una economía ilícita.

La presencia de la Zona Libre de Colón y el estar localizado en una zona portuaria son factores que hacen comprensible que el tráfico de drogas y el contrabando sean, junto a los delitos contra el patrimonio, los principales móviles de la delincuencia en el distrito.

Este tipo de delitos están muy ligados al fenómeno de la violencia ya que contribuye a las rivalidades entre organizaciones criminales y a la agudización del fenómeno del control territorial+que acaba fortaleciendo y radicalizando la realidad de las pandillas.

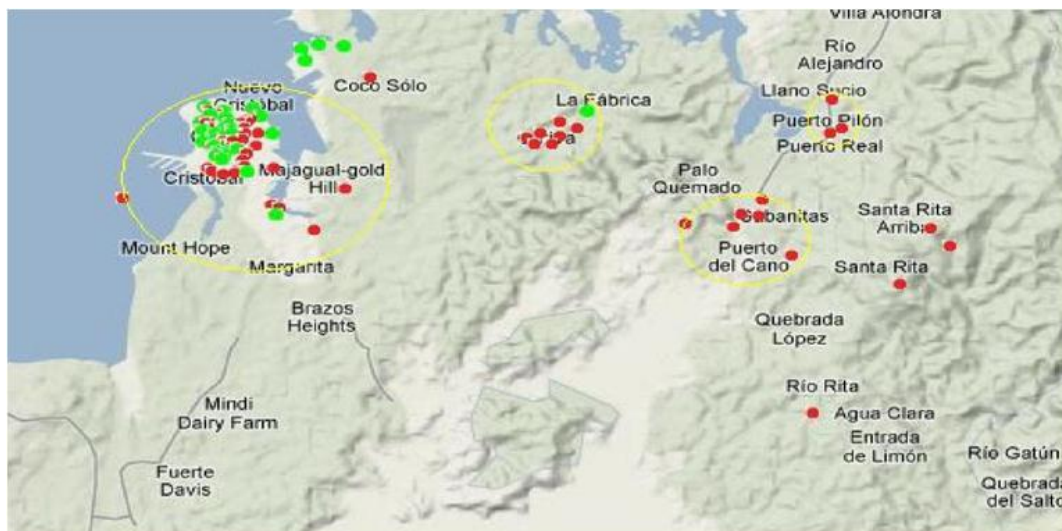
3.7 Asociados a la presencia y proliferación de pandillas en el Distrito

En la Provincia de Colón existe fuerte correlación entre delincuencia que se registra y la delincuencia organizada. Según la Contraloría General de La República, los Corregimientos de Barrio Sur y Barrio Norte, han disminuido de población y siguen registrando los más altos índices de delincuencia Contra el Patrimonio en la Provincia de Colón, lo que indica, que es probable que muchas personas hayan emigrado de estas áreas a otras que no registran tan altos índices de delincuencia.

Colón es una de las provincias con mayores integrantes de pandillas, ocupando el tercer lugar después de Panamá y San Miguelito con 40 pandillas conocidas y 795 integrantes en el 2008²⁸.

En Sabanitas específicamente Nuevo Colón y en Pilón cerca de Río Alejandro, se presenta una significativa incidencia delictiva.

Mapa Homicidios y Presencia de pandillas. 2009



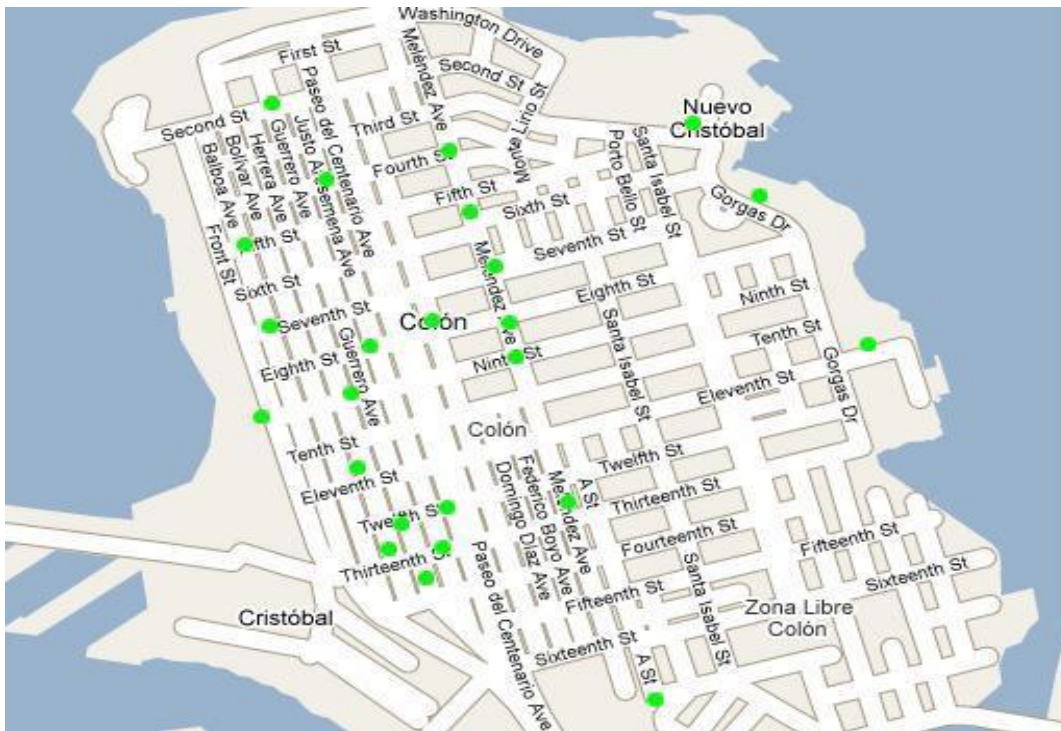
En la Provincia de Colón, los índices de violencia son altos, por el número de pandillas, y la cantidad de integrantes existentes. Estas mantienen sus organizaciones a través de la comisión de actos delictivos como el Hurto, Robo, Robo a Mano Armada y Homicidios. Utilizan el arma de fuego, como medio de agresión para cometer Homicidios. Estos indicadores reflejan el motivo de la violencia en Colón, en donde las pandillas juegan un papel importante en el desenlace de la incidencia delictiva²⁹.

Más concretamente en el Distrito de Colón, se cuenta con un mapa de ubicación de las pandillas juveniles, donde se evidencia una alta densidad de estas y con claros propósitos de lucha territorial y control de micro tráfico.

²⁸ MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA. VICE-MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA. Sistema nacional integrado de estadísticas criminales ó SIEC. Nuevas amenazas contra la seguridad. 2009

²⁹ OBSERVATORIO CENTROAMERICANO DE LA VIOLENCIA. Fuente: http://www.ocavi.com/docs_files/file_739.pdf. MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA. VICE-MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA. Ibid.

Mapa de Presencia de pandillas en la Ciudad de Colón. 2009



El mayor número de muertes en esta provincia es por disputas entre pandillas. Los sitios en donde se concentran estos grupos y en donde se registran mayor índice de violencia son Barrio Sur 38%, Barrio Norte 20% y Cristóbal con un 20%. Los sitios más problemáticos son Arco Iris y los Lagos³⁰.

Algunas de las pandillas son: West Side, Demond Black, Los Niños de la Tumba Fría, Los Perros de Bambú y Sangre Negra

En atención a las características que presentan los miembros de las pandillas es posible hablar de un perfil de sus integrantes³¹: la mayoría de ellos viven con su madre y hermanos (de 1 a 3), han sido víctimas de violencia doméstica en la infancia, han tenido actividad sexual temprana, en su mayoría tienen de 1 a 2 hijos con uno o más compañeros, su promedio de edad de procreación es de 16 años, la mayoría de las parejas son por unión libre, casi en su totalidad carecen de un puesto de trabajo y la mayoría se dedican a actividades de subsistencia ilegal.

³⁰ MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA. VICE-MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA.

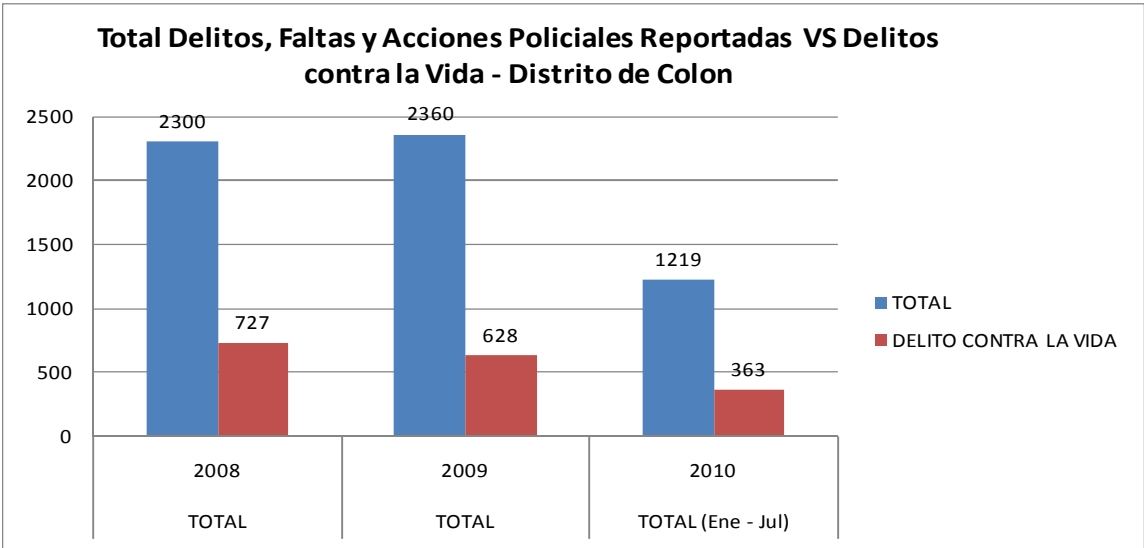
Ibid.

³¹ TORO, Gilberto. Apuntes de Trabajo (2010).

Entre las principales razones por las que se une un adolescente o joven a una pandilla se señalan: el sentimiento de seguridad y protección, los conflictos con residentes en otras calles o comunidades, en deseo de crear un espacio para lograr visibilidad, la búsqueda de la fama y dinero o por el miedo.

3.8 Estadísticas de violencia y delincuencia

En el período comprendido entre el 2008 y el primer semestre del 2010, el promedio anual de delitos y faltas reportados es de 1.959. De estos, el promedio anual de delitos contra la vida (572), representan el **29.2% del total de casos reportados**.



El 75% de los robos cometidos en el Distrito se realizan con arma de fuego. En el 2009 se registraron 132 Homicidios, el 52% por problemas entre pandillas.

Los Corregimientos con mayor índice de violencia son Barrio Sur (38%), Barrio Norte (20%) y Cristóbal 20%. En Cristóbal los sitios problemáticos son Arco Iris y los Lagos.

Otros Corregimientos con alta incidencia delictiva son Sabanitas (Nuevo Colón), Pílon (Río Alejandro) y Cativá

La Tasa de homicidios en el país es de 23 por 100 mil habitantes, lo que representa un incremento de casi el 100% en relación a hace 3 años (12 por 100 mil habitantes). En

Colón la tasa es de 40 por 100 mil habitantes, la más alta del país y una de las más altas del continente.

Durante el primer semestre de 2010 se registró una disminución significativa de los homicidios con arma de fuego. Pero en el mismo período se ha dado un crecimiento sin precedentes del denominado %homicidio por incineración+ lo que requerirá un oportuno estudio criminalístico para comprender su posible vínculo con la delincuencia organizada.

En cuanto a la actividad delictiva en menores la gran mayoría de los delitos son cometidos por menores entre 14 y 17 años. Las estadísticas nacionales registradas en relación al número de casos en el 2009 fueron³²:

Panamá	1,068 casos
San Miguelito	833 casos
La Chorrera	511 casos
Arraiján	264 casos
Colón	202 casos

3.9 La Problemática Penitenciaria

La realidad penitenciaria panameña es sumamente compleja. A pesar de los intentos de varias administraciones gubernamentales, el hacinamiento, la discriminación, la corrupción, la falta de programas estables de resocialización, la necesidad de mejorar significativamente el sistema de clasificación de los privados de libertad, entre otras, siguen siendo tareas pendientes en el país.

En cuanto al sistema de clasificación, los denominados %pabellones+se agrupan según el lugar de procedencia y la pertenencia a pandillas. No obstante, **este tipo de clasificación favorece acaba fortaleciendo a las pandillas** al encontrar en los centros carcelarios un lugar de organización y realización de pactos que contribuyen a la consolidación de las organizaciones criminales.

³² SIEC. Informe 2009.

Frente a esta problemática, es necesaria la implementación de otras medidas diversas a la privación de la libertad, las cuales están contempladas en la ley penitenciaria vigente pero que en la práctica siguen siendo de carácter excepcional.

Como datos valiosos para la comprensión de la situación de la situación de la delincuencia en el país, el 31% de la población penitenciaria tiene 24 o menos años. En cuanto a la edad a la que iniciaron su actividad criminal las cifras son las siguientes:

<i>Edad</i>	<i>Porcentaje</i>
10 . 14	15.4%
14 . 19	44.1%
20 . 24	11.5%

Estos datos significan que 6 de cada 10 (59.5%) iniciaron sus actividades ilícitas antes de los 20 años. En cuanto al motivo por el cual se independizaron de sus padres, el 41.3% afirmo que se debido a la búsqueda de empleo y el 25.6% lo hizo para unirse a su pareja.

En lo que respecta a la población de menores en centros de custodia y cumplimiento, en el año 2010 **augmentó en un 70.8%** la cantidad de menores detenidos al pasar de 240 en 2008 a 410.

La población penitenciaria de menores está formada por adolescentes cuya edad promedio es 17 años, aunque una buena parte cumplió la mayoría de edad y permanece en los centros por falta de espacio en las cárceles de adultos o por la ausencia de la orden de traslado que debe dictar un juez.

De los detenidos 218 no habían sido juzgados todavía y los restantes 192 purgan sus respectivas condenas, la mayoría de estas por robo agravado y homicidio. También hay una alta incidencia de menores detenidos por el delito de posesión ilícita de armas de fuego.

La mayor parte de los menores infractores del Distrito de Colón están detenidos en el Centro de Cumplimiento Basilio Lakas.

4. Factores de protección identificados

4.1 Infraestructura social y comunitaria

En el Distrito de Colón hay gran presencia institucional de las Iglesia Católica, las Iglesias Evangélicas y de otros grupos religiosos. Casi todas las principales comunidades cuentan con capillas o centros de culto en las que se desarrollan actividades juveniles.

En cuanto a las instalaciones disponibles, el Distrito cuenta con:

Estadios de futbol	2
Pista de atletismo	1
Estadios de beisbol	1
Estadio de softbol	1
Gimnasio de lucha libre	1
Gimnasio de levantamiento de pesas	1
Gimnasios de Boxeo	2
Piscinas	4

Se cuenta adicionalmente con más 25 áreas recreativas comunitarias de uso múltiple distribuidas por todo el Distrito. No obstante, la mayoría de estas áreas recreativas comunitarias no cuentan con infraestructuras ni iluminación nocturna.

En cuanto a la infraestructura para la capacitación laboral, El INADEH cuenta con dos instalaciones (Puerto Escondido y el Náutico Pesquero) donde se ofrece capacitación laboral. Otros espacios importantes cuyo uso puede ser aún optimizado son los centros educativos del Distrito.

Igualmente, varias de las organizaciones no gubernamentales cuentan con centros de atención con instalaciones disponibles para el servicio a la población.

4.2 Programas de prevención en implementación

A. Prevención mediante la recreación, la cultura y el deporte

El distrito cuenta con una importante presencia de instituciones y programas orientados a la prevención primaria mediante la realización de actividades lúdicas, culturales y deportivas.

La actividad deportiva mayormente extendida y promovida en la actualidad es el fútbol. Instituciones como el PROSI (Ligas comunitarias) el Club Kiwanis, los Rotarios (Liga Rotaria), Pandportes (Copa Presidente) y Medcom (Mundial del Barrio) promueven este deporte, lo cual se suma al servicio que varias academias de fútbol prestan en el Distrito.

Otro deporte extendido en Colón es el beisbol el cual cuenta con una organización con presencia en varias comunidades gracias a la labor que hace muchos años realiza el Club de Leones a través de las llamadas ~~Re~~queñas Ligas+. La labor de prevención primaria de esta organización es reconocida internacionalmente.

En las artes marciales destaca la labor de la Asociación Dai Ichi Karate Kai, organización que promueve también la cultura.

En cuanto a las actividades recreativas y culturales, destacan las desarrolladas por la Unión de Teatro Colonense (UTEACO), Comunidad Rastafari de Colón (Prevención a través de la música y la cultura), el Club Cívico Juegos de Antaño y empresas que a través de su responsabilidad social empresaria, contribuyen a la prevención primaria.

El MEDUCA realiza también una importante contribución en este ámbito mediante la coordinación de la participación en los Juegos CODICADER y la organización de los concursos de oratoria.

B. Organizaciones y programas de Atención y Protección

En el distrito hay una presencia significativa de organizaciones que ofrecen programas para la atención comunitaria. La mayoría de dichas instituciones cuentan con instalaciones aptas para el servicio que prestan:

- **Mujeres Colonenses en Camino (MUCEC).** Centro de atención y formación para jóvenes y mujeres. Ofrece cursos de formación para el trabajo.
- **Asociación Hermanas de la Misericordia.** Asociación sin fines de lucro dedicada a proyectos en beneficio y ayuda a niños y mujeres colonenses. Ofrece servicios de orientación infantil a bajo costo.

- **Casa Esperanza.** Ofrecer oportunidades de desarrollo a niños, niñas y adolescentes que viven en condiciones de pobreza, en especial a los que generan ingresos y sus familias.
- **Fundación Rescate de la Juventud Nacional.** Ofrece programas y actividades de prevención para jóvenes en riesgo y pandillas.
- **Hogar San Vicente de Paul.** Albergue a niñas campesinas en riesgos sociales y niñas abandonadas.
- **Redimidos de la Medalla Milagrosa (REMEMI).** Brinda alimentos a las personas de escasos recursos y adictos a la droga. También ofrece albergue y rehabilitación a personas adictas a las drogas.
- **Casa Hogar Colón.** Atención de niñez y adolescencia en riesgo social.
- **Cruz Roja.** Programas para la juventud en riesgo, en la promoción de la cultura de paz y la solidaridad.
- **Cruz Blanca.** Prevención y Atención de personas con problemas de consumo de drogas.
- **Pastoral Penitenciaria de la Iglesia Católica.** Atención de jóvenes en centros de cumplimiento y centros penitenciarios encaminada a su reinserción social y laboral.
- **Movimientos de Desempleados.** Preocupados por los altos índices de desempleo, realizan actividades para contribuir a la inserción laboral.

C. Grupos Juveniles en el Distrito

Otras organizaciones con presencia en el distrito son los grupos juveniles, dirigidos o coordinados por instituciones religiosas, civiles o gubernamentales. Entre las más reconocidas están la Asociación de Muchachas Guías, la Asociación de Boy Scouts, Manos Unidas, Jóvenes Contra el Delito y Grupo DARE (Policía Nacional), Grupo EJE Y ESCOJE (Iglesia Virgen del Carmen), Grupo Juvenil Mariano Vicentino, Grupo Juvenil de La Medalla Milagrosa, Jóvenes Contra el VIH, Grupo Juvenil de La Iglesia de Dios, Grupo Juvenil Afro (Iglesia Catedral) y Grupos Juveniles Escolares (MEDUCA).

V. Oportunidades de intervención en el Distrito

El creciente compromiso de las autoridades y de la comunidad en general frente a la problemática de la violencia está contribuyendo a generar unos ambientes propicios para la definición e implementación de una política integral de prevención y la realización de programas de atención primaria y secundaria.

La iniciativa y disponibilidad mostrada por el Gobierno Nacional, específicamente por intermedio del Ministerio de la Presidencia (Programa Nacional para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia y Programa de Participación Ciudadana) y el PROSI (Programa de Seguridad Integral) están generando la plataforma necesaria para un abordaje sistemático y estable de la prevención de la violencia en el país.

Igualmente otras instituciones nacionales como el MIDES, MEDUCA y MITRADEL están realizando contribuciones significativas hacia la generación de oportunidades para la población en riesgo.

En el ámbito local, el gobierno municipal ha demostrado una gran apertura en el manejo de la información y, junto a varias organizaciones comunitarias, demuestran un genuino interés por lograr una sinergia en función de reducir los índices de violencia y contribuir a la convivencia pacífica en el distrito.

Todo lo anterior contribuye a la constitución y consolidación del Comité Municipal de Prevención de la Violencia.

VI. Recomendaciones

1. Colón es un Municipio con una historia muy particular al interior de la realidad panameña: as luchas permanentes por las reivindicaciones sociales junto a su fuerte sentido de pertenencia a la nación panameña marcan una ruta constante. Cualquier intervención que pretenda tener la sostenibilidad y eficacia esperada debe **conocer más a fondo la idiosincrasia colonense logrando valorar al máximo su potencial comunitario.**
2. **Fortalecer los liderazgos y las iniciativas comunitarias**, principalmente los que destacan entre los grupos cívicos, religiosos y deportivos lo cual permitirá una intervención más pertinente a la realidad del Distrito. En esta dirección son importantes las actividades de formación integral los líderes comunitarios y su capacitación en las técnicas y herramientas de prevención de la violencia.
3. **Promocionar y fortalecer el liderazgo juvenil**, en colaboración con los grupos juveniles presentes en el distrito. Para este fin es conveniente proponer y apoyar iniciativas que permitan dar un horizonte y mayor cohesión a las actividades que se realizan. Junto a los objetivos directos que contribuyen a la convivencia pacífica, es importante fomentar la preocupación por el medio ambiente y la necesaria solidaridad comunitaria por el bien común.
4. Debido a creciente situación de desintegración familiar, es prioritario el apoyo a las diversas iniciativas para el **fortalecimiento de la familia**. Es valioso contribuir también a la orientación psicológica de los jóvenes que han crecido en hogares con problemas de violencia doméstica para paliar la tendencia a reproducir las conductas violentas.
5. Junto a las autoridades correspondientes, es preciso fortalecer las iniciativas tendentes a **evitar la deserción escolar y contribuir a la reincorporación al sistema educativo** de quienes han desertado de la educación formal. La capacitación para el trabajo no puede ser vista como una alternativa a la educación integral/formal sino como un aspecto fundamental de esta.

6. Aunque la preocupación por orientar y acompañar a los jóvenes que han integrado las pandillas en su proceso de reinserción social es creciente, aún es muy limitada e insuficiente la metodología de acompañamiento por lo que será necesario proponer **procesos sistemáticos y permanentes para una auténtica reincorporación de estos jóvenes** en la vida comunitaria.
7. Partiendo de la capacitación laboral que ofrecen las instituciones gubernamentales (INADEH, MITRADEL y AMPYME) y entes no gubernamentales es prioritario **contribuir a la ampliación de la oferta de formación para el trabajo** junto a la promoción de mecanismos para la efectiva inserción laboral.
8. Teniendo en cuentas que en el distrito existe un número significativo de organizaciones no gubernamentales y que la mayoría de ellas cuenta con instalaciones para la atención de población en riesgo, se sugiere partir de sus experiencias positivas e involucrarles activamente en las elaboración y ejecución de los planes y programas de prevención de la violencia.
9. Apoyar y **contribuir a la sostenibilidad de los programas y las actividades** promovidas y desarrolladas por entes gubernamentales y no gubernamentales, potenciando su eficacia y contribuyendo así a la prevención de la violencia en sus distintas expresiones.
10. La promoción del deporte, el arte y la música son indispensables. En cuanto al crecimiento de la práctica del fútbol, es conveniente contribuir para que las ligas y torneos tengan una perspectiva preventiva y no meramente recreativa, dado el riesgo de que sin el debido acompañamiento la actividad deportiva puede terminar siendo un nuevo factor de discordia o confrontación.
11. Los subsidios sociales ofrecidos a los jóvenes en riesgo social o en pandillas deben estar ligados a un auténtico compromiso de superación personal y la participación en procesos de acompañamiento psicológico y social. Si los apoyos son indiscriminados o no supervisados se corre el riesgo de estar despilfarrando los limitados recursos económicos.
12. Aprovechando la reciente constitución en Colón una Cámara local de turismo y con el incremento de la actividad en el distrito turística, conviene fortalecer la

capacitación de la juventud colonense en cursos técnicos relacionados a esta actividad económica.

13. En cuanto a la problemática penitenciaria, es importante contribuir para la mayor implementación de **medidas diversas a las privativas de libertad**, involucrando a los entes sociales que puedan contribuir para tal fin.
14. Finalmente es necesario logra una auténtica **sinergia con las empresas privadas comprometidas en la responsabilidad social empresarial** para que su actividad sea canalizada y dirigida a la prevención de la violencia en sus diversas expresiones.